



## JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Kliimaministeerium  
info@kliimaministeerium.ee

Teie 17.06.2026 nr 1-4/26/2387,  
KLIM/26-0731/-1K

Meie 21.07.2026 nr 8-2/4804

### **Tulumaksuseaduse muutmise seaduse eelnõu kooskõlastamine**

Lugupeetud minister

Kliimaministeerium on esitanud Justiits- ja Digiministeeriumile kooskõlastamiseks tulumaksuseaduse muutmise seaduse eelnõu.

Justiits- ja Digiministeerium kooskõlastab eelnõu märkustega.

Eelnõu seletuskirjas märkisid selle koostajad, et nii kiireloomulisuse kui ka osalt oluliste õiguslike muudatuste puudumise tõttu jäeti eelnõule väljatöötamiskavatsus koostamata. Leiame, et seletuskirja 2. osas viidatud erandid toodud põhjendustest lähtuvalt kohaldamisele ei peaks kuuluma.

Esmalt seetõttu, et viidatud kiireloomulisus ei olnud eelnõu puhul tingitud mitte välistest teguritest, millega kaasneksid sihtrühmadele reageerimata jätmisel olulised või vältimatud kahjud, vaid valitsuse enda tööplaanist, mille ajakavas ei olnud ilmselt piisavalt arvestatud hea õigusloome põhimõtetest tulenevaga.

Teisalt ei ole eelnõuga õigustatud viidata olulise õigusliku muudatuse puudumisele ning sellest lähtuvalt oleks õigustatud üksnes ametkondlik valik muudatuste kas sellisena ellu viimiseks või üldse ära jätmiseks. Muudatustega mõjutatakse oluliselt haldusväliseid sihtrühmi ning avaldub mõju ei ole neile üksnes positiivne. Nimelt nähtub seletuskirjast muudatustega kaasnev oluline negatiivne risk ning mõju teatavale hulgale Eesti meremeestele ja laevaperedele, kelle sotsiaalsed tagatised muudatuste tulemusel väheneksid ning kelle puhul ei pruugi ka nende endi aktiivsus tagada neile praegusega võrreldavat sotsiaalset kaitset, seades selle mh otseselt sõltuvusse töandjate tehtavatest valikutest, kes eelnõuga ettenähtud maksusoodustusi ise kasutama hakkaksid. Seetõttu ei pruugi sotsiaalkaitse tagatiste vähenemise tasakaalustamiseks kehtestatav tulumaksusoodustus olla laevapere liikmete jaoks piisavaks meetmeks.

Kokkuvõtvalt ei käsitle eelnõu seletuskiri meremehi ja laevaperet sihtrühmana piisava tasakaalustatusega, nii nt on seletuskirja sisukokkuvõttes muudatuste mõju käsitletud üksnes ettevõtjate vaatepunktist ning ka seletuskirja eesmärkide osa jätab sihtrühma suuresti tähelepanuta. Meie hinnangul kaasnevad merendusosalal töötavatele isikutele kavandatavate muudatustega mitmed objektiivsed riskid ja tõenäoline ebasoovitav mõju. Varasemad sama valdkonna muudatused, millele on viidatud ka seletuskirjas, ei ole seni soovitud tulemusi toonud. Sellest lähtuvalt leiame, et kuigi seletuskirja punkti 6.3 järgi ei planeerita järelhindamist, tuleks järelhindamine siiski kavandada. Märkime, et Riigikogu otsusega vastu võetud Õigusloomepoliitika põhialused aastani 2030 näevad punktis 12.4.1. ette järelhindamiskohustuse, kui olulise mõjuga seaduseelnõu väljatöötamiskavatsus on

erandlikult jäetud kiireloomulisuse tõttu koostamata. Eelnevast lähtuvalt palume ministeeriumil vastav järelhindamise kohustus lisada eelnõu rakendussätetesse<sup>1</sup>.

Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud normitehniliste ja keelemärkustega ning täiendavate märkustega eelnõu mõjuanalüüsi kohta.

Vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiits- ja Digiministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast praegusel kooskõlastamisel saadud arvamuste läbivaatamist ja vajaduse korral eelnõu parandamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Margus Tsahkna  
välisminister  
justiits- ja digiministri ülesannetes

Lisad: Eelnõu ja seletuskirja failid Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega

Maarja-Liis Lall 54770628  
maarja-liis.lall@justdigi.ee

Joel Kook

---

<sup>1</sup> Vt ka Justiits- ja Digiministeerium, järelhindamise korraldamise juhend:  
[https://www.justdigi.ee/sites/default/files/documents/2022-09/J%C3%A4relhindamise%20korraldamise%20juhend\\_veebi%20lisatud%2028.02.2022.docx](https://www.justdigi.ee/sites/default/files/documents/2022-09/J%C3%A4relhindamise%20korraldamise%20juhend_veebi%20lisatud%2028.02.2022.docx)